

Ordinanza n. 71 del 30 gennaio 2019

Approvazione dello schema di convenzione con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - INVITALIA per l'individuazione del personale da adibire alle attività di supporto tecnico-ingegneristico e di tipo amministrativo – contabile finalizzate a fronteggiare le esigenze delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 24 agosto 2016 nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria. Biennio 2019-2020

Il Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, Vasco Errani, nominato con decreto del Presidente della Repubblica 9 settembre 2016, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria";

Visto il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato Commissario Straordinario del Governo, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

Richiamato il comma 2 dell'articolo 1 del citato decreto del Presidente della Repubblica, il quale prevede che il Commissario Straordinario del Governo provvede, in particolare, al coordinamento delle amministrazioni statali, nonché con l'Autorità Nazionale Anticorruzione, alla definizione dei piani, dei programmi d'intervento, delle risorse necessarie e delle procedure amministrative finalizzate alla ricostruzione degli edifici pubblici e privati, nonché delle infrastrutture nei territori colpiti dal sisma;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 18 ottobre 2016, n. 244, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016";

Visto l'articolo 2 del citato decreto legge n. 189/2016, recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari";

Visto l'articolo 50 del citato decreto legge n. 189/2016, recante la disciplina della "Struttura del Commissario Straordinario e misure per il personale impiegato in attività emergenziali", e in particolare: - il comma 2, che prevede che il Commissario Straordinario, per l'esercizio dei compiti assegnati, si avvale della dotazione di personale prevista dall'art. 2 del decreto del Presidente della Repubblica 9 settembre 2016, nonché di ulteriori risorse umane, fino ad un massimo di duecentoventicinque unità di personale, destinate ad operare presso gli uffici speciali per la ricostruzione di cui all'art. 3 del medesimo decreto legge n. 189/2016, a supporto di Regioni e Comuni ovvero presso la struttura commissariale centrale per le funzioni di coordinamento e raccordo con il territorio, sulla base dei provvedimenti emessi dal Commissario Straordinario ai sensi dell'art. 2, comma 2, del citato decreto legge;

- il comma 3, che, alle lettere b) e c), prevede che l'individuazione delle predette duecentoventicinque unità di personale possa avvenire anche sulla base di apposite convenzioni stipulate con Fintecna S.p.a. o società da questa interamente controllata per assicurare il supporto necessario alle attività tecnico-ingegneristiche, nonché con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A.
- Invitalia o società da questa interamente controllata, previa intesa con i rispettivi organi di amministrazione;
- il comma 8, che prevede il limite di spesa di euro 3 milioni per l'anno 2016, e di euro 15 milioni annui, per gli anni 2017 e 2018;

Visto l'articolo 12 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss. mm., recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e conseguentemente il decreto legislativo 31 marzo 1998 n. 123, recante "Disposizioni per la razionalizzazione degli interventi di sostegno pubblico alle imprese, a norma dell'articolo 4, comma 4, lettera c), della legge 15 marzo 1997, n. 59";

Visto il decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, e in particolare l'articolo 39, il quale prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri è nominato un Commissario straordinario che subentra nelle funzioni del Commissario straordinario del Governo nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 di cui al comunicato pubblicato nella

Gazzetta Ufficiale n. 228 del 29 settembre 2016 (comma 1) e che al Commissario si applicano le disposizioni del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, come modificato dal medesimo decreto-legge n.

109 del 2018, e ogni altra disposizione vigente concernente gli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 (comma 2);

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 5 ottobre 2018, con il quale il prof. Piero Farabollini è stato nominato Commissario straordinario per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 31 dicembre 2018, con il quale il prof. Piero Farabollini è stato confermato fino al 31 dicembre 2019 Commissario straordinario per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge di bilancio 2019, con il quale la gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito con modificazioni dalla

legge 15 dicembre 2016, n. 229, è stata prorogata fino al 31 dicembre 2020;

Visto altresì il comma 276 della medesima Legge 145/2018 ha disposto che “i contratti rinnovati successivamente alla data di entrata in vigore della presente legge, di cui alle convenzioni con le società indicate all'articolo 50, comma 3, lettere b) e c), del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, possono derogare ai limiti di cui all'articolo 19 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81.”;

Considerato che con comunicazione prot. CGRTS-0018722-P del 31 dicembre 2018, il Commissario Straordinario ha manifestato la volontà di rinnovare la Convenzione sottoscritta in data 7 dicembre 2016 con Invitalia S.p.A. scaduta alla medesima data della comunicazione in parola;

Preso atto che l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa

S.p.A. - Invitalia riscontrava tale nota in data 15.1.2019 (INV-AD - Prot n. 25);

Vista la nota 18 gennaio 2019, prot. CGRTS-0001473/2019, con la quale Invitalia ha comunicato il Calcolo dei costi indiretti e la Validazione del MISE, tale da rendere congrua la misura del 20% sul totale dei costi sostenuti che, a titolo di “rimborso spese generali”, saranno alla stessa riconosciute;

Considerato che con lettera del 9 novembre 2016, riscontrata favorevolmente, è stato chiesto all’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa S.p.A. – Invitalia di individuare un numero massimo di ottanta unità di personale con compiti di supporto tecnico- ingegneristico ed amministrativo – contabile alle attività di cui al decreto legge n. 189/2016.

Vista la proposta di convenzione, il cui schema allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale, prevede l’ammontare massimo annuo di euro 7.000.000,00 (settemilioni/00), ed inoltre:

- a. conformemente a quanto previsto dall’articolo 1, comma 990, della Legge 145/2018, è rinnovata fino al 31 dicembre 2020;
- b. la rimodulazione del personale destinato ad operare presso gli uffici speciali per la ricostruzione ovvero presso la struttura commissariale centrale, ferma restando la possibilità, per il Commissario, di richiedere l’impiego di risorse entro, che comporterà esclusivamente l’aggiornamento dell’Allegato alla convenzione A-ter “Nuovo Quadro Economico”;

Ritenuta la necessità di emanare apposita ordinanza con la quale rinnovare ed approvare la suindicata proposta di convenzione per gli anni 2019 e 2020, finalizzata a consentire l’immediata ripresa delle attività oggetto della Convenzione da parte del personale dell’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa S.p.A. – Invitalia;

Sentite le Regioni interessate nella cabina di coordinamento del 30 gennaio 2019;

Visti gli articoli 33, comma 1, del decreto-legge n. 189 del 2016 e 27, comma 1, della legge 24 novembre 2000, n. 340 e successive modificazioni, in base ai quali i provvedimenti commissariali divengono efficaci decorso il termine di trenta giorni per l’esercizio del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti e possono essere dichiarati provvisoriamente efficaci con motivazione espressa dell’organo emanante;

DISPONE

Articolo 1

Approvazione del nuovo schema di schema di convenzione con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa

S.p.A. - Invitalia

1. È approvato lo schema di convenzione con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - Invitalia allegato alla presente ordinanza, della quale costituisce parte integrante, e sostanziale, finalizzata all'individuazione delle unità di personale da destinare allo svolgimento delle attività di supporto tecnico-ingegneristico necessarie a fronteggiare, con la massima celerità, efficacia ed efficienza, le esigenze delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 24 agosto 2016 nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria.
2. La convenzione sarà efficace e produttiva di effetti secondo quanto previsto dal combinato disposto degli artt. 33 del decreto legge n. 189/2016 e 27, comma 1, della legge 24 novembre 2000, n. 340 conformemente a quanto previsto dall'articolo 1, comma 990, della Legge 145/2018;
3. Conformemente a quanto previsto dall'articolo 1, comma 990, della Legge 145/2018, è rinnovata fino al 31 dicembre 2020;
4. L'ammontare del corrispettivo massimo stanziato è pari ad euro 7.000.000,00 (settemilioni/00) per ciascuno degli anni di durata della convenzione (2019-2020).
Gli oneri connessi all'effettuazione delle attività previste dalla convenzione da stipularsi secondo lo schema approvato dalla presente ordinanza, stimati nella misura di euro 5.321.188,40 (cinquemilionitrecentoventunocentottantotto/40) esclusa IVA, come specificato nell'Allegato A- ter "Nuovo Quadro Economico" per ciascuno degli anni di durata della convenzione
5. Agli oneri derivanti dall'attuazione dalla presente ordinanza, si provvede con le risorse assegnate al fondo di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni.

Articolo 2

Entrata in vigore ed efficacia

1. La presente ordinanza è trasmessa alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità, è comunicata al Presidente del Consiglio dei Ministri ed è pubblicata, ai sensi dell'articolo 12 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sulla Gazzetta Ufficiale e sul sito istituzionale del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016.
2. La presente ordinanza entra in vigore dal giorno stesso della sua pubblicazione sul sito istituzionale del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016 (www.sisma2016.gov.it).

Il Commissario straordinario

Prof. Piero Farabollini

**RINNOVO DELLA CONVENZIONE DEL 6 DICEMBRE 2016 TRA IL
COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO ED INVITALIA PER
L'INDIVIDUAZIONE DEL PERSONALE DA ADIBIRE ALLO SVOLGIMENTO DI
ATTIVITÀ DI SUPPORTO TECNICO-INGEGNERISTICO E DI TIPO
AMMINISTRATIVO-CONTABILE FINALIZZATE A FRONTEGGIARE LE
ESIGENZE DELLE POPOLAZIONI COLPITE DAGLI EVENTI SISMICI DEL 24
AGOSTO 2016 NEI TERRITORI DELLE REGIONI ABRUZZO, LAZIO, MARCHE
ED UMBRIA.**

Tra

il Commissario straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessate dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, di cui al decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, DPCM del 31 dicembre 2018, Prof. Piero Farabollini, nato a Treia (MC), il 1 gennaio 1960

e

l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – INVITALIA, con sede legale in Roma, via Calabria n. 46 (C.F. e P. IVA n. 05678721001), in persona dell'Amministratore delegato, dott. Domenico Arcuri, nato a Melito Porto Salvo (RC), il 10 luglio 1963.

* * *

PREMESSO

- che in data 6 Dicembre 2016 è stata stipulata tra il Commissario straordinario ed INVITALIA una Convenzione (di seguito “la Convenzione”) per l'individuazione del personale da adibire allo svolgimento di attività di supporto tecnico-ingegneristico e di tipo amministrativo-contabile finalizzate a fronteggiare le esigenze delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 24 agosto 2016 nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria e che la stessa è stata aggiornata con l'Addendum di cui all'Ordinanza commissariale n. 45 del 15 dicembre 2017;
- che, ai sensi dell'articolo 4 della Convenzione, “INVITALIA individua 80 unità

di personale, destinate allo svolgimento dell'attività di tipo organizzativo, amministrativo-contabile e tecnico-ingegneristico da rendere disponibile presso la struttura commissariale”;

- che dette unità integrano, ai sensi dell'articolo 50, co. 3, lett. b), del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in legge, con modificazioni, dall'articolo 1 della L. 15 dicembre 2016, n. 229, la dotazione di personale assegnata al Commissario per la costituzione della relativa struttura;
- che l'evolversi delle attività commissariali ai fini degli interventi per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica nei territori delle Regioni colpite dagli eventi sismici anzidetti ha evidenziato la necessità di incrementare ulteriormente i compiti della Struttura commissariale rispetto a quelli di supporto tecnico-ingegneristico e di tipo amministrativo-contabile già oggetto della Convenzione;
- che, alla luce delle mutate esigenze, manifestate anche dagli Uffici Speciali della Ricostruzione, ai quali il Commissario ha attribuito parte delle unità di personale INVITALIA a lui assegnate, è emersa altresì la necessità di impegnare risorse con competenze tecniche specifiche e comprovata esperienza in determinati settori per le attività finalizzate a fronteggiare le esigenze del territorio colpito dagli eventi sismici;
- che l'art. 50, comma 9, del decreto-legge 189/2016, ha previsto che il Commissario straordinario possa stipulare apposita convenzione con INVITALIA ai fini dell'esercizio di ulteriori e specifiche attività istruttorie, ai cui eventuali maggiori oneri si provvede con le risorse della contabilità speciale di cui all'art. 4, comma 3, del medesimo decreto- legge;
- che l'art.1, comma 990 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145, ha stabilito che, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione e di consentire la progressiva cessazione delle funzioni commissariali, il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 189/2016, è prorogato fino al 31 dicembre 2020, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del decreto-legge stesso, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2018;

- che il comma 276 della medesima Legge 145/2018 ha altresì disposto che “I contratti rinnovati successivamente alla data di entrata in vigore della presente legge, di cui alle convenzioni con le società indicate all'articolo 50, comma 3, lettere b) e c), del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, possono derogare ai limiti di cui all'articolo 19 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81.”;
- che con comunicazione prot. CGRTS-0018722-P del 31 dicembre 2018, il Commissario Piero Farabollini ha manifestato la volontà di rinnovare la Convenzione sottoscritta con INVITALIA in data 7 dicembre 2016 e scaduta alla medesima data della comunicazione in parola;
- che INVITALIA riscontrava tale nota in data 15.1.2019 (INV-AD - Prot n. 25);
- che INVITALIA inviava, in data 18 gennaio 2019, prot. CGRTS-0001473/2019, una Nota sul Calcolo dei costi indiretti e la Validazione del MISE, tale da rendere congrua la misura del 20% sul totale dei costi sostenuti che, a titolo di “rimborso spese generali”, sarà riconosciuta a INVITALIA;
- che con nota prot. del Invitalia ha richiesto al Ministero dello Sviluppo Economico- Direzione Generale per la vigilanza sugli enti, il sistema cooperativo e le gestioni commissariali - Divisione VII - Vigilanza su enti e su società partecipate, il rilascio del nulla osta ai sensi del punto 4.2.2. della direttiva del Ministro dello sviluppo economico del 27 marzo 2007 e dell'articolo 1, comma 1, lettera a) del decreto del Ministro dello sviluppo economico del 4 maggio 2018;
- che, alla luce di quanto precede, il Commissario straordinario e INVITALIA addivengono alla stipulazione del presente rinnovo, in ottemperanza a quanto previsto all'art. 5, §2, della Convenzione suddetta, che ha specificatamente stabilito che ogni eventuale proroga, rinnovo o modifica della Convenzione è concordata tra le parti e formalizzata mediante sottoscrizione di atto integrativo alla Convenzione medesima.

Tutto ciò premesso

le Parti, come sopra indicate ed individuate, convengono e stipulano quanto segue:

Art. 1

(Premesse e allegati)

Le premesse e gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo.

Art. 2

(Oggetto)

1. La Convenzione è rinnovata fino al 31 dicembre 2020, conformemente a quanto previsto dall'art.1, comma 990, della Legge 145/2018.
2. Ai sensi del presente rinnovo viene convenuta una rimodulazione iniziale del personale destinato ad operare presso gli uffici speciali per la ricostruzione ovvero presso la struttura commissariale centrale, ferma restando la possibilità, per il Commissario, di richiedere l'impiego di risorse entro l'ammontare massimo annuo di cui all'art. 6, comma 1, della Convenzione, pari ad euro 7.000.000,00 (settemilioni/00), che comporterà esclusivamente l'aggiornamento del Nuovo Quadro Economico di cui all'4 del presente rinnovo.

Articolo 3

(Termine di inizio e di ultimazione delle prestazioni)

1. Il rinnovo della Convenzione sarà efficace e produttivo di effetti solo dopo l'autorizzazione del Ministero dello sviluppo economico di cui alle premesse e in conformità a quanto previsto dal combinato disposto degli artt. 33 del decreto legge n. 189/16 e 27, comma 1, della legge 24 novembre 2000 n. 34 e ss.mm. e scadrà il 31 dicembre 2020, in coerenza con la scadenza della gestione commissariale individuata dall'art. 1, comma 4, del decreto- legge 189/2016.
2. Eventuali proroghe, rinnovi e modifiche saranno concordati tra le Parti ed opportunamente formalizzati secondo la vigente normativa.
3. Invitalia si impegna a procedere, nelle more del rilascio dell'autorizzazione di cui al primo comma, allo svolgimento delle attività oggetto della Convenzione ed il Commissario straordinario si impegna a riconoscere a Invitalia tutti i costi dalla stessa sostenuti per l'esecuzione delle attività medesime.

Articolo 4

(Corrispettivo)

1. Per lo svolgimento delle attività oggetto del presente accordo, il Commissario straordinario riconosce ad INVITALIA un importo annuo pari a € 5.321.188,40 (cinquemilionitrecentoventunocentottantotto/40) esclusa IVA, come specificato nell'Allegato A-ter "Nuovo Quadro Economico".
2. La copertura finanziaria dell'importo di cui al comma 1 comprende tutti i costi diretti e indiretti sostenuti da INVITALIA per le attività previste dal presente rinnovo, con oneri a carico delle risorse di cui all'art. 4, comma 3 del decreto-legge, come disciplinato al comma 3-quinquies dell'art. 50 del decreto-legge medesimo.
3. Il rimborso delle spese di missione e trasferte sarà effettuato, in luogo di quanto in precedenza stabilito dall'Addendum datato 3 gennaio 2018, sulla scorta del Regolamento, tempo per tempo in vigore, che disciplina tale materia nell'ambito della Presidenza del Consiglio.

Art. 5

(Sostituzione degli allegati della Convenzione)

L'Allegato A-BIS "Nuovo Quadro Economico" dell'Addendum alla Convenzione è sostituito integralmente dall'Allegato A-ter -"Nuovo Quadro Economico" al presente rinnovo.

Commissario straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori dei comuni delle regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessate dagli eventi sismici

verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Commissario straordinario (Prof. Piero Farabollini)

Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'impresa S.p.A.

Amministratore Delegato (Dr. Domenico Arcuri)

ALLEGATO A-ter: NUOVO QUADRO ECONOMICO

12

Struttura commissariale Terremoto Corrispettivo annuo INVITALIA				
A - Figure professionali				
Qualifica	Costo gg/u	FTE	gg	Costo
	€ 1.075,00			
A-1 Attività diretta	€ 680,00			
Personale di indirizzo e coordinamento (PM) Personale Esperto (ESP)	€ 310,00	0,5	106	€ 113.950,00
Personale di livello superiore (SP) Personale di livello operativo (JP)	€ 217,00	2,2	468	€ 318.240,00
		10,3	2.193	€ 679.830,00
		62	13.206	€ 2.865.702,00
Totale		75	15.973	€ 3.977.722,00
B - Altre voci di costo				
B.1 Spese missione e trasferte				€ 120.000,00
B. 2 Ore di straordinario valorizzate in giornate			1.897	€ 427.922,00
Totale B				€ 547.922,00
Totale A Giornate uomo + B Altre voci di costo (A+B)				€ 4.525.644,00
C- Spese generali (20% di A - figure professionali)				€ 795.544,40
TOTALE comprensivo delle Spese generali				€ 5.321.188,40
IVA al 22%				€ 1.170.661,45
TOTALE IVA INCLUSA				€ 6.491.849,85

Il corrispettivo, per l'anno 2019, sarà comprensivo dell'importo riferito alle attività svolte nel periodo di "prorogatio".